



SAKSFRAMLEGG

Ark: 122

Arkivsaksnr.: 17/844 l.nr. 19/1351

Kommune Søndre Land	Styre, råd, utvalg m.v.	Møtested Rådhuset	Møte Dato
-------------------------------	-------------------------	-----------------------------	-----------

Saksbehandler: Lars Harald Weydahl

Sak: SLUTTBEHANDLING KLIMA - OG ENERGIPLAN 2019 - 2028

Innstilling til vedtak:

Kommunestyret i Søndre Land vedtar i medhold av Plan- og bygningsloven §11-15 Klima- og energiplan 2019-2028 som tematisk kommunedelplan med de endringer som er gjort etter høring og offentlig ettersyn.

Vedlegg:

1. Klima og energiplan for Søndre Land kommune 2019-2028 til sluttbehandling
2. Merknadsbehandling etter høring og offentlig ettersyn
3. Merknader innkommet ved høring og offentlig ettersyn

Bakgrunn:

I vedtatt planstrategi 2016-19 er det planlagt revisjonsarbeid av eksisterende plan. Kommunen har gjennom 2017/2018 arbeidet med revisjon av «Energi- og klimaplan 2011-2020» i henhold til «Planprogram for revisjon av Energi- og klimaplan 2011-2020», vedtatt i Kommunestyrets sak 57/17. Det vedtatte planprogrammet har lagt føringer for revisjonen av Klima- og energiplanen. Revidert plan har fått navnet «Klima- og energiplan for Søndre Land kommune 2019-2028».

Målsetting:

Hovedmålet i klimaplanen er uttrykt som følgende:

Søndre Land er forpliktet til å bidra til at Norge som helhet oppnår sin forpliktete reduksjon av klimagassutslipp. Dette skal oppnås gjennom tiltak for reduksjon av energiforbruk og klimagassutslipp, utvikling og styrking av næringer basert på produksjon av fornybar energi og ved involvering av kommunes innbyggere. En ønsker å vektlegge kostnadseffektive og realiserbare tiltak.

Realistisk reduksjonsmål er satt til 20% eller 4722 tonn CO₂-ekvivalenter innen 2028.

Gjennomføring:

Planarbeidet har vært organisert med Styringsgruppe (Rådmannsgruppa), Prosjektansvarlig Lars Harald Weydahl (leder Arealforvaltning), Prosjektleder Bjørg Horn (rådgiver Arealforvaltning) og Prosjektgruppe (sammensatt av ledere/ representanter for de respektive kommunale områder).

Rådmannsgruppa ble vedtatt å være styringsgruppe for å sikre en bred forankring i organisasjonen.

Prosjektgruppen har hatt 6 møter: to møter i 2017 og fire møter i 2018 samt et eget arbeidsmøte med Teknisk. Det ble holdt et «intromøte» i oppstarten, med besøk fra Fylkesmannens miljøavdeling. Det ble også gjort forsøk på et fellesmøte med alle komitéene, noe som ikke lot seg gjennomføre da det ikke ble funnet og satt av tid til dette i deres møteplaner. Det har imidlertid vært avholdt møte i hver enkelt komité tidlig i 2018 der evaluering av tiltak i gjeldende plan ble gjennomgått med innspill for arbeidet videre. Det er også gjennomført møte i komité for lokalsamfunn før sluttbehandlingen.

Oversikt over planprosessen:

- 1.april 2017: Engasjert prosjektleder i 50% stilling for utarbeidelse av klimaplanen
- 7.juni 2017: Formannskapet vedtar å sende forslag til planprogram på høring og offentlig ettersyn
- 18.sept.2017: Kommunestyret vedtar planprogrammet for klimaplanen
- 26.sept.2018: Formannskapet vedtar å sende forslag til klima- og energiplan på høring og offentlig ettersyn
- Jan.2019 merknadsbehandlingen og forslag til revidert plan legges fram for styringsgruppa (rådmannsgruppa)
- 11.febr. 2019 merknadsbehandling og forslag til revidert plan legges fram for komiteen for lokalsamfunn
- Febr./mars 2019: Sluttbehandling av klima- og energiplan og vedtak i kommunestyret

Klima- og energiplanen fremstår som en tematisk kommunedelplan etter Plan- og bygningsloven. Dette medfører utarbeidelse av planprogram som setter rammene for planarbeidet og selve planen. Både planprogram og selve klimaplanen er vedtas av kommunestyret etter høring og offentlig ettersyn. Dette sikrer at innbyggerne, organisasjoner m.m. kan bli involvert og at planen har solid politisk forankring.

Vurdering:

Utover at det er lovpålagt med revisjon av energi- og klimaplaner, har gjeldene plan hatt behov for revisjon, da det er kommet nye regionale og sentrale føringer samtidig som mange av de tidligere tiltakene har trengt en ny gjennomgang. Mange av tidligere tiltak var for ambisiøse eller for dårlig forankret i organisasjonen. Kap. 5 har en oppstilling av tiltak som er gjennomført.

Arbeidet med klimaplanen har stort sett funnet sted innenfor rammene som vedtatt planprogram gir føringer for. De ulike satsingsområdene er beskrevet nærmere i Kap. 4 og tiltakene nærmere omtalt i Kap. 14. Tiltakene som er foreslått er ansett som gjennomførbare.

Hovedmålene og reduksjonsmål på 20% innen 2028 er uttalt i Kap. 11. I lys av nasjonalt klimamål i «Lov om klimamål» av 1.1.2018 som er på 40% reduksjon innen 2030, kan dette virke lite ambisiøst for kommunen. Rådmann har likevel vurdert at 20% kan forsvares siden de nasjonale målene har med seg utslippskilder som ikke finnes i Søndre Land. Dessuten er det ventet at krav og virkemidler som gjennomføres på sentralt hold i årene framover også vil få betydning for utslippsreduksjon i Søndre Land og kan bidra til en større utslippsreduksjon. Det er i planarbeidet lagt vekt på hva som er realistisk å få til av tiltak i kommunen. Tiltak som i planprosessen er godt forankret i organisasjonen er prioritert, nettopp for at det er større mulighet for at tiltakene følges opp i praksis. Det er også relativt få tiltak som betinger store kostnader for kommunen i lys av de økonomiske utfordringene som er ventet framover. Det er lagt inn forpliktelser som skal sikre rapportering i kommunens årsmelding, og at tiltak som medfører kostnader søkes prioritert i kommunens årlige økonomi- og handlingsplan.

Tiltak som ville medført mye arbeid for kommunen utad mot befolkning og næringsliv er nedtonet i planen siden kommunen ikke besitter noen stillingsressurs i form av «klimapådriver». Om dette skulle endres i planperioden, vil det være mulighet for å nå lengre på området.

Det har vært diskutert hvor stor plass klimatilpasning (kap.9) skulle gis i Klima- og energiplanen. Dette er blitt prioritert lavt i planarbeidet, men temaet har likevel stort fokus i kommunen i forbindelse med arealplanlegging, overvannshåndtering m.m. Det ventes også snarlig egen rapport fra NVE vedr. faresonekartlegging av flom og skred i 8 utvalgte områder i kommunen med befolkningskonsentrasjon i aktsomhetsområder for flom og skred.

Arbeidet med klima- og energiplanen har foregått over en 2-års periode med planprosess som etter Plan- og bygningsloven. En stor del av kommunens virksomhet har vært delaktig på forskjellig nivå og den har vært på høring og offentlig ettersyn. Planen har blitt drøyttygget i mange fora og fått en god forankring i kommunens organisasjon. Prosessen har medført større bevissthet rundt innsats og tiltak, og helt inn mot sluttbehandling har gode innspill kommet inn, bl.a. fra komite for lokalsamfunn.

Involveringen av kommunens innbyggere har skjedd i mindre grad enn planlagt. Det er ikke gjennomført åpne folkemøter, målretta møter mot næringslivet (med unntak av rådgivende utvalg i landbruk) etc. slik opprinnelig tiltenkt grunnet ressursituasjonen i planarbeidet. Dette medfører at planen slik den fremstår, får mest betydning for kommunal virksomhet. Det har imidlertid kommet inn en rekke gode forslag ved offentlig ettersyn og mange forslag er gjennom dette kommet med i planen, også på områder som har betydning for kommunens innbyggere.

Gjennom planprosessen viser det seg at sluttbehandlingen først ble mulig i 2019. Klimaplanen vil derfor gjelde fra innværende år og ikke 2018.

Selv om klimaplanen er gjeldende for en 10 års periode, kan det være nødvendig med revidering tidligere. Det skjer svært mye på området, ikke minst fra sentralt hold. Både målsettinger, virkemidler og aktuelle tiltak kan endres vesentlig på kort tid.

Alle skriftlige innspill foreligger samlet i eget vedlegg 3 i saksfremlegget, og hvordan merknadene har ført til endringer i planen er nærmere redegjort for i vedlegg 2. Komite for lokalsamfunn har i møte 11.febr. ønsket at mer bruk av fisk fra Randsfjorden og en gjennomgang av logistikk for hjemmesykepleie/-tjenesten slik at el-biler lettere kan anskaffes, bør tas med i handlingsdelen. Dette er gjennomført.

Endringene i planen etter høring og offentlig ettersyn er vurdert ikke å være så omfattende at planen trenger ny høringsrunde. Alle endringer i handlingsdelen er foretatt i forståelse med de avdelinger som berøres.

Rådmannen konkluderer med å anbefale at Kommunestyret vedtar Klima- og energiplanen slik den nå foreligger.

Arne Skogsbakken
rådmann

Lars Harald Weydahl
saksbehandler
dato: 13.02.2019